



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

L. 243 /DPSG
C TA 10052010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
240 19-05-2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind reglementarea unor măsuri de stimulare a angajatorilor care încadrează în muncă persoane disponibilizate din sistemul bugetar*”, inițiată de domnii senatori Crin Antonescu, Emilian Frâncu și domnii deputați Relu Fenechiu și Victor Paul Dobre – PNL (Bp. 32/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unei subvenții de la „*bugetul asigurărilor sociale de stat echivalentă cu contravaloarea indemnizației de șomaj care s-ar fi cuvenit fiecărui șomer astfel angajat, calculată de la data angajării acestuia*”, angajatorilor care încadrează în muncă șomeri proveniți din rândul salariaților disponibilizați din sistemul bugetar cu un salariu net mai mare sau egal decât indemnizația de șomaj la care aceștia ar fi fost îndreptățiți.

Angajatorii care încadrează șomeri în condițiile menționate au obligația să mențină raporturile de muncă sau de serviciu ale acestora pentru o perioadă reprezentând dublul intervalului de timp în care persoana disponibilizată ar fi beneficiat de indemnizație de șomaj. În caz de nerespectare a acestei obligații

din motive neimputabile angajatului, angajatorii trebuie să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare șomer angajat plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu.

II. Observații

1. *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, prevede măsuri concrete, susținute din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă.

Conform art. 4 alin. (1) din actul normativ menționat, măsurile se acordă tuturor persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, în condiții de egalitate, fiind excluse orice fel de discriminări pe criterii politice, de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex și vârstă.

Menționăm că legea prevede măsuri speciale acordate unor categorii de persoane defavorizate (absolvenți, persoane cu vârsta peste 45 de ani, persoane cu handicap, persoane care în termen de trei ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă), care au drept scop facilitarea angajării acestor categorii în condiții de egalitate de șanse, fără a avea un caracter discriminatoriu.

Datele statistice ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, la 31 ianuarie 2010, evidențiază, la nivelul țării, un număr de 740.982 șomeri, din care 459.158 reprezintă șomeri indemnizați. După forma de proprietate a agenților economici care au disponibilizat personal, un număr de 605.371 șomeri provin din sectorul privat.

Având în vedere aspectele menționate, considerăm că inițiativa legislativă contravine *principiului asigurării egalității de șanse pe piața muncii*.

Luând în calcul calitatea și pregătirea profesională a acestei categorii socio-profesionale ce permit o mai ușoară transferabilitate a competențelor către alte sectoare de activitate, considerăm, de asemenea, că această categorie nu poate fi asimilată „*persoanelor defavorizate*” care necesită măsuri speciale.

2. Totodată, semnalăm faptul că nu este realizată punerea în acord între textul acestei inițiative legislative și elementele prezentate în cuprinsul *Expunerii de motive*. Astfel, menționăm că, în timp ce în *Expunerea de motive*

măsurile de stimulare preconizate se adresează numai angajatorilor din mediul privat, textul **art. I alin. (4) și alin. (6)** face referire și la „raporturile de serviciu”; or, raporturile de serviciu nu pot fi stabilite decât cu autorități și instituții publice, iar nu cu operatori economici.

3. De asemenea, precizăm că Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2010 privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului în anul 2010*, potrivit căreia sunt scutiți de la plata tuturor contribuțiilor de asigurări sociale prevăzute de lege, pe o perioadă de 6 luni, angajatorii care încadrează șomeri și le mențin raporturile de muncă pe o perioadă de cel puțin 12 luni.

În consecință, apreciem că, în scopul asigurării respectării *principiului sistematizării și unificării legislației într-o anumită materie*, potrivit exigențelor impuse prin *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, soluțiile legislative propuse prin această inițiativă legislativă necesită dezbateră împreună cu Legea de aprobare a *Ordonanței de urgență nr. 13/2010*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului